

Activiteitenbesluit: Geluid

Januari 2008

De geluidsvoorschriften in het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer', ofwel het Activiteitenbesluit, komen grotendeels overeen met de geluidsvoorschriften in de oude 8.40 AMvB's. Deze en de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' vormen de basis voor de voorschriften over geluid in het Activiteitenbesluit. Alle geluidsvoorschriften zijn te vinden in het algemene deel (hoofdstuk 2) van het Activiteitenbesluit. Dit omdat de geluidsnormen van toepassing zijn op het bedrijf als geheel en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen dat bedrijf. Een uitzondering hierop vormen de geluidsvoorschriften voor windturbines, die in hoofdstuk 3 geregeld zijn. In hoofdstuk 6 zijn specifieke overgangsartikelen opgenomen voor geluid.

Dit informatieblad beschrijft de wijzigingen van de regelgeving voor geluid die de invoering van het Activiteitenbesluit met zich meebrengt.

Standaardnormen

Bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, verschillen in omvang en beïnvloeden de omgeving elk op eigen wijze. Een norm die voor het ene bedrijf passend is, kan problemen opleveren voor het andere bedrijf. Daarom is gekozen voor normen waarmee de meeste bedrijven uit de voeten kunnen, eventueel aangevuld met individueel maatwerk voor specifieke bedrijven.

Zowel voor bestaande als nieuwe bedrijven is de voorkeurgrenswaarde van de Wet geluidhinder opgenomen als standaard geluidsnorm: het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). Voor het buitenniveau betekent dat een etmaalwaarde van 50 dB(A), voor het binnenniveau van in- of aanpandige woningen een etmaalwaarde van 35 dB(A). Voor de toegestane maximale geluidsniveaus zijn waarden gesteld die overeenkomen met de grenzen zoals gesteld in de oude AMvB's en de gangbare praktijk bij vergunningverlening. Deze geluidsnormen zorgen doorgaans voor een acceptabele geluidsbeleving in de directe omgeving van het bedrijf.

De belangrijkste wijzigingen:

- bestaande geluidsvoorschriften zijn geüniformeerd en gewijzigde inzichten zijn verwerkt in de voorschriften in het Activiteitenbesluit;
- via een gemeentelijke verordening bestaat er mogelijkheid tot maatwerk (inwerkingtreding is uitgesteld);
- het bevoegd gezag kan een akoestisch rapport vragen als naar aanleiding van de melding aannemelijk is dat de geluidsnormen overschreden zullen worden;
- de gewijzigde geluidsnormen voor gezoneerde industrieterreinen zijn in het Activiteitenbesluit opgenomen;
- de festiviteitenregeling, de zogenoemde 12-dagenregeling, kan voor alle bedrijven gaan gelden, niet alleen voor de horecabedrijven;
- op bedrijventerreinen geldt een hogere geluidsnorm.





Wat betreft de begrippen 'gevel', 'woning', 'geluidsgevoelige gebouwen' en 'geluidsgevoelige terreinen' sluit het Activiteitenbesluit aan bij het begrippenkader van de Wet geluidhinder. Doordat er verschillen zijn tussen deze begrippen en de begrippen die gehanteerd werden in de oude AmvB's is in bepaalde situaties de geluidnormering anders. De geluidsnormen gelden op de gevel van geluidsgevoelige objecten, waarbij het begrip 'gevel' verwijst naar de Wet geluidhinder. Daarin wordt een gevel zonder te openen delen (een zogenoemde dove gevel) niet als gevel aangemerkt, zodat de geluidsnormen daarop niet van toepassing zijn. In de oude situatie golden de geluidsnormen op elke gevel, dus ook op een dove gevel. Als het hanteren van de gevel als meetpunt tot onwenselijke situaties leidt, kan het bevoegd gezag een ander meetpunt vaststellen.

De geluidsnormen in woningen gelden in geluidsgevoelige ruimten en niet meer in elke ruimte van het gebouw. Dit is een afwijking van de oude 8.40 AMvB's maar conform de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'.

Overgangsregels

In Hoofdstuk 6 van het Besluit is het overgangsrecht opgenomen. Voor geluidvoorschriften gelden de algemene overgangsregels en de specifieke geluidsovergangsregels in paragraaf 6.5

In het algemeen geldt dat wanneer geluidvoorschriften uit een milieuvergunning strenger zijn dan het Activiteitenbesluit, de voorschriften uit de milieuvergunning nog drie jaar gelden. Nadere eisen die gesteld zijn op grond van geluidvoorschriften uit eerdere besluiten blijven gelden als het artikel in het Activiteitenbesluit ruimte biedt om maatwerk te verrichten. Bijvoorbeeld gedragsregels om geluidsoverlast te voorkomen, zoals ramen en deuren gesloten houden bij bepaalde activiteiten, blijven onder het Activiteitenbesluit ook van kracht.

In het overgangsrecht zijn voor bepaalde situaties uit de oude 8.40 AMvB's overgangsregels opgesteld. Bijvoorbeeld voor bedrijfs- en dienstwoningen. Het Activiteitenbesluit kent geen onderscheid in type woningen, maar het begrip dienst- en bedrijfswoningen werd wel gebruikt in het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer, het Besluit detailhandel- en ambachtsbedrijven milieubeheer en het Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer. Voor inrichtingen die onder deze besluiten werkzaam waren voor inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit, gelden de geluidsnormen niet voor bedrijfs- en dienstwoningen.

Nieuwe begrippen

Gevel: een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht. Ook het dak valt daaronder.

Onder een gevel wordt niet verstaan:

- een bouwkundige constructie zonder te openen delen met een karakteristieke geluidwering (conform NEN 5077). In deze gevallen moet de geluidwering zodanig zijn dat de geluidsgevoelige objecten binnen voldoende beschermd worden tegen het geluid van buiten;
- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, tenzij deze direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Geluidsgevoelige ruimten: een woonkamer, een slaapkamer en een keuken van ten minste 11 m² binnen een woning en verblijfsruimten van overige geluidsgevoelige gebouwen.

Specifieke bepalingen

Voor bepaalde activiteiten of branches bestaan er uitzonderingen:

- de waarden voor de maximale geluidsniveaus zijn in de dagperiode niet van toepassing op laad- en losactiviteiten;
- voor tankstations gelden twee in plaats van drie perioden per etmaal waarvoor de geluidsnormen gelden. Van 7.00 tot 21.00 uur geldt een etmaalwaarde van 50 dB(A) en van 21.00 tot 7.00 uur geldt een etmaalwaarde van 40 dB(A). In het Besluit tankstations milieubeheer was dit ook het geval;
- bij het bepalen van geluidsniveaus worden de volgende geluiden buiten beschouwing gelaten:
 - het stemgeluid van mensen op een onverwarmd en onoverdekt terrein dat onderdeel is van een bedrijf, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
 - het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een bedrijf/instelling voor sport- of recreatieactiviteiten;
 - geluid voor oproepen en belijden van geloof;
 - muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen, en de muziek tijdens het oefenen door militaire muziekcorpsen in de buitenlucht;



- het onversterkt ten gehore brengen van muziek tenzij en voorzover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.
 - de toepassing van bedrijfsduurcorrectie bij muziekgeluid is niet toegestaan;
 - maximale geluidsniveaus als gevolg van horeca- of sportactiviteiten in de openlucht en geluid veroorzaakt door het komen en gaan van bezoekers worden buiten beschouwing gelaten;
 - maximale geluidsniveaus zijn in de nacht niet van toepassing op aandrijfgeluid van motorvoertuigen als de ondernemer aantoonbaar niet voldaan kan worden aan de geluidnorm (maatregelen komen uit programma PIEK), en het aandrijfgeluid aan bepaalde voorwaarden voldoet;
 - maximale geluidsniveaus als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen bij ongevallenbestrijding, brandbestrijding en bergingswerkzaamheden na een ongeval worden buiten beschouwing gelaten.
- 70 dB(A) indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met geluidsgevoelige gebouwen;
 - 80 dB(A), indien onderdeel 1 niet van toepassing is; of b) in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting muziek ten gehore zal worden gebracht.
- als er sprake is van het omzetten van windenergie in elektrische energie in één of meer windturbines en de afstand van een windturbine tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object kleiner is dan:
 - 100 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 20 en 30 meter;
 - 200 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 30 en 50 meter;
 - 300 meter voor een windturbine met een rotordiameter vanaf 50 meter.

Het bevoegd gezag kan bij een melding ook besluiten niet om een akoestisch rapport te vragen.

Akoestische onderzoeken

Het bevoegd gezag heeft in het Activiteitenbesluit de mogelijkheid gekregen een akoestisch rapport te eisen in die gevallen waarin het bevoegd gezag aannemelijk kan maken dat de geluidsnormen overschreden zullen worden. Binnen vier weken na de melding moet het bevoegd gezag hierover een gemotiveerd besluit nemen. Op voorhand is niet goed te overzien welke situaties dit precies zullen zijn. Met de nieuwe bepalingen in het Activiteitenbesluit is betere afstemming op de praktijk mogelijk.

In een aantal gevallen is het bedrijf verplicht om bij de melding een akoestisch rapport in te dienen (artikel 1.11). Het gaat daarbij om gevallen waarbij meestal problemen ontstaan:

- als tussen 19.00 en 7.00 uur meer dan vier transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen die zwaarder zijn dan 3.500 kilo (incl. laadvermogen) en binnen 50 meter van de bedrijfsgrens geluidsgevoelige objecten aanwezig zijn. Dit geldt niet voor openbare tankstations en horecabedrijven.
- als, mede op basis van de aard van het bedrijf, aannemelijk is dat:
 - a) in enig vertrek van het bedrijf het equivalente geluidsniveau (L_{aeq}) veroorzaakt door muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:



Gezoneerd industrieterrein

Eind 2006 is het 'Besluit efficiënter gebruik van geluidsruimte op gezoneerde industrieterreinen' in werking getreden. Voor bedrijven die liggen op een gezoneerd industrieterrein geldt de norm, van 50 dB(A) niet meer op een geluidsgevoelig object, maar op 50 meter van de grens van het bedrijf. Uitzondering op de 50 meter grens kan optreden bij bedrijven op de rand van een gezoneerd industrieterrein, wanneer op minder dan 50 meter het geluidsgevoelig object, een woning bijvoorbeeld, wel in de zone ligt maar buiten het industrieterrein. Dan geldt de gevel van dit object als norm. Deze norm voor geluidsruimte is overgenomen in het Activiteitenbesluit. De norm is nog niet van toepassing op bedrijven die vóór 21 december 2006 op een gezoneerd industrieterrein zijn gevestigd. Voor deze bedrijven geldt de norm vanaf 21 december 2008.

Bij bedrijven die liggen op een gezoneerd industrieterrein kan het bevoegd gezag een akoestisch rapport eisen als dit nodig is voor zonebeheer. Nu meer inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, wordt zonebeheer lastiger. Bij volle industrieterreinen kan het bijvoorbeeld nodig zijn inzicht te hebben in de werkelijke geluidsproductie, zodat met maatwerk zonodig passende geluidsvoorschriften gesteld kunnen worden.

Gemeentelijk geluidbeleid

De standaard geluidsnormen gelden voor alle bedrijven. Geluid is echter bij uitstek een milieu-aspect dat betrekking heeft op de directe leefomgeving en voornamelijk een rol speelt op lokaal niveau. Daarom biedt het Activiteitenbesluit mogelijkheden waarmee gemeenten de akoestische normen aan kunnen passen aan wat lokaal wenselijk is. Dit is een uitbreiding ten opzichte van oude besluiten waarbij het 'slechts' mogelijk was andere geluidsnormen vast te stellen in een concentratiegebied van horeca- of detailhandel. In een gemeentelijke verordening kunnen per gebied bepaalde normen worden gesteld.

Het artikel 2.19 over de gemeentelijke geluidverordening treedt niet tegelijk met andere artikelen van het Activiteitenbesluit in werking. De VNG zal een modelverordening opstellen.



Gebiedsgericht geluidbeleid blijft mogelijk. Er bestaan dan ook diverse uitvoeringsbesluiten, circulaire, richtlijnen en handreikingen, waarin het gebiedsgerichte geluidbeleid wordt toegepast, waaronder:

- de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;
- het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer;
- het Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer;
- het Besluit glastuinbouw.

De vertaling van gebiedsgericht geluidbeleid naar bedrijven toe zal met inzet van maatwerkvoorschriften kunnen plaatsvinden.

Individueel maatwerk

In het Activiteitenbesluit zijn een aantal mogelijkheden voor individueel maatwerk opgenomen. Deze verschillen weinig van de 'nadere eisen' in de oude regelgeving. Het gaat om:

- het vaststellen van een hogere of lagere norm dan de standaard geluidsnormen;
- het aanwijzen van een ander beoordelingspunt dan een geluidsgevoelig object als punt waarop de geluidsnorm geldt. In



de oude situatie kon alleen een ander punt worden vastgesteld als binnen 50 meter van de inrichting geen geluidsgevoelig object was gelegen. Dit is geen criterium meer. In de nieuwe situatie kan deze bepaling bijvoorbeeld gebruikt worden om een woonboot tegen geluidhinder te beschermen;

- het vaststellen van voorzieningen en gedragsregels om te bereiken dat aan de geluidsnormen wordt voldaan. Bijvoorbeeld het dichthouden van ramen en deuren of aanbrengen van geluidsbegrenzers bij muziekgeluid;
- een regeling voor andere activiteiten dan festiviteiten. Deze maatwerkbepaling is gebaseerd op de Handreiking industriela-waai en vergunningverlening. Het bevoegd gezag moet beoordelen hoeveel overschrijdingen nodig zijn en welke geluidsnorm wel haalbaar is;
- vaststellen van maatwerkvoorschriften om indirecte geluidhinder te voorkomen. Op grond van de zorgplichtbepaling in artikel 2.1. Bijvoorbeeld als gevolg van vervoersbewegingen die buiten het terrein van een bedrijf plaatsvinden maar wel aan het bedrijf zijn toe te rekenen, behalve LAMax.

Het Activiteitenbesluit biedt de volgende nieuwe mogelijkheden:

- mogelijkheid om akoestisch onderzoek te laten doen voor goed zonebeheer;
- de verwarring over het begrip 'woning' is opgelost met introductie van de begrippen geluidsgevoelig gebouw, geluidsgevoelig terrein en geluidsgevoelig object;
- het laden en lossen nabij een bedrijf valt onder de geluidsnorm;
- verbetering van de uitvoerbaarheid van gebiedsgericht geluidbeleid met behulp van maatwerk;
- individuele uitzonderingsmogelijkheden voor incidentele activiteiten anders dan festiviteiten;
- per verordening gereguleerde uitzonderingsmogelijkheden voor festiviteiten bij alle bedrijven in plaats van alleen horeca, sport- of recreatiebedrijven;
- verruiming van de mogelijkheid een akoestisch onderzoek te vragen bij melding.

Meer informatie

De informatie in dit factsheet is ontleend aan de tekst van het Activiteitenbesluit van oktober 2007 en de bijbehorende ministeriele regeling van november 2007. De beschreven informatie is geen volledige weergave van het Activiteitenbesluit. Er kunnen dan ook geen rechten aan worden ontleend. Meer informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op www.vrom.nl/activiteitenbesluit. Overheden kunnen terecht bij de helpdesk van InfoMil, via de website www.infomil.nl of telefonisch via 070 373 55 75.

Bedrijven kunnen voor meer informatie terecht bij hun koepelorganisatie. Alle thema- en branchegerichte factsheets die gemaakt zijn rondom het Activiteitenbesluit zijn digitaal beschikbaar op de websites van het ministerie van VROM (www.minvrom.nl) en Infomil (www.infomil.nl)

In deze serie

Informatiebladen zijn er onder andere over de onderwerpen: het Activiteitenbesluit; ICT; Lozingen; Lucht; Opslag van stoffen. Daarnaast wordt gewerkt aan nieuwe factsheets en zijn er branchespecifieke bladen voor onder andere Horeca, Woon- en verblijfsgebouwen, en Zeefdrukkerijen.



Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**
→ Rijnstraat 8 → 2515 XP → Den Haag → www.vrom.nl

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, milieu, wonen, wijken en integratie. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.